

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ,  
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ  
(РОСРЕЕСТР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000  
тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-20  
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

15.10.2021 № 19-7741-АШ/21

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О недопустимости предоставления сведений  
о координатах пунктов ГГС из ГФДЗ

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в целях соблюдения требований Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ) информирует.

Отношения, возникающие при осуществлении геодезической и картографической деятельности, включая поиск, сбор, хранение, обработку, предоставление и распространение пространственных данных, в том числе с использованием информационных систем регулируются Законом № 431-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 431-ФЗ в Российской Федерации создаются государственные фонды пространственных данных, в том числе федеральный фонд пространственных данных (далее – ФФПД), ведомственные фонды пространственных данных, фонд пространственных данных обороны и фонды пространственных данных субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 11 Закона № 431-ФЗ установлено, что в ФФПД включаются пространственные данные и материалы, полученные в результате выполнения геодезических и картографических работ, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или подведомственным данному органу федеральным государственным учреждением, включая сведения о пунктах государственной геодезической сети (далее – ГГС), государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети.

На основании части 4 статьи 11 Закона № 431-ФЗ ведение ФФПД, в том числе включение в него пространственных данных и материалов, их хранение и предоставление заинтересованным лицам, осуществляется федеральным государственным учреждением, подведомственным федеральному

Руководителям  
(и.о. руководителя)  
территориальных органов  
Росреестра

(по списку)

органу исполнительной власти, уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии (ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», далее – Учреждение).

В соответствии с частью 3 статьи 32 Закона № 431-ФЗ материалы и данные федерального и территориальных картографо-геодезических фондов, созданные до дня вступления в силу Закона № 431-ФЗ, являются данными ФФПД до их отнесения в установленном порядке к составу Архивного фонда Российской Федерации.

Отмечаем, что в связи с вступлением в силу с 01.01.2017 года приказа Минэкономразвития России от 29.03.2016 № 180 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту (субъектам) Российской Федерации» территориальные органы Росреестра прекратили осуществлять полномочия фондодержателей ФФПД (ранее – федеральный картографо-геодезический фонд), а также полномочия по предоставлению в пользование материалов и данных ФФПД.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» геодезической основой Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) являются ГГС, а также геодезические сети специального назначения (далее – ГССН), создаваемые в соответствии с законодательством о геодезии и картографии. Для ведения ЕГРН используются установленные в отношении кадастровых округов местные системы координат (далее – МСК) с определенными для них параметрами перехода к единой государственной системе координат, а в установленных органом нормативно-правового регулирования случаях используется единая государственная система координат.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона № 431-ФЗ использование ГССН, за исключением ГССН, создание которой организовано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, или ГССН, создаваемой для обеспечения выполнения геодезических работ при осуществлении градостроительной деятельности, допускается после передачи отчета о создании ГССН и каталога координат пунктов указанной сети в ФФПД.

Принимая во внимание, что МСК вводились для обеспечения землеустроительной и кадастровой деятельности, ранее функция обеспечения заявителей координатами исходной геодезической основы в МСК, используемых для ведения ЕГРН на территории соответствующих кадастровых округов, осуществлялась территориальными органами Росреестра в рамках оказания

государственной услуги по предоставлению документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства (далее – ГФДЗ).

Отмечаем, что виды землеустроительной документации определены статьей 19 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

В соответствии с пунктом 11 Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении ГФДЗ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 514, ГФДЗ формируется на основе землеустроительной документации, материалов и данных (в письменной, графической, электронной, фотографической и иной форме), полученных в результате проведения землеустройства. Каталоги координат пунктов ГГС, в том числе в МСК, а также пунктов ГССН не относятся к документам, полученным в результате проведения землеустройства.

Росреестром в период 2019-2020 гг. в целях исполнения части 1 статьи 10 Закона № 431-ФЗ территориальным органам Росреестра было поручено передать в Учреждение находящиеся на хранении каталоги координат пунктов ГГС в МСК на основании акта приема-передачи пространственных данных и материалов, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 07.11.2017 № 603.

Полученные Учреждением каталоги помещены в ФФПД и в настоящее время обеспечением заявителей сведениями из них осуществляется Учреждением в соответствии с Законом № 431-ФЗ и изданными в его развитие нормативными правовыми актами.

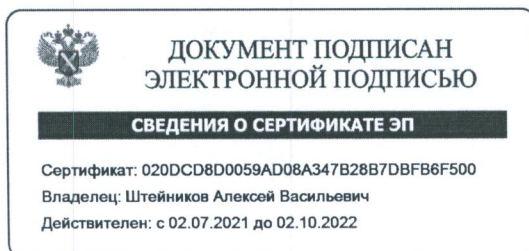
Учитывая изложенное, обращаем внимание на недопустимость предоставления сведений о координатах пунктов ГГС и ГССН из ГФДЗ.

Дополнительно отмечаем, что понятие «опорные межевые сети», приведенное в части 1 статьи 6 Закона № 218-ФЗ, а также в приказах Минэкономразвития России от 18.12.2015 № 953 «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» и от 08.12.2015 № 921 «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке» используется в качестве обобщенного и сокращенного понятия в отношении ГССН. Применение понятия «опорные межевые сети» в узком смысле (исключительно к тем геодезическим сетям, которые содержат в своем наименовании указание на это понятие) не соответствует положениям Законов № 218-ФЗ и № 431-ФЗ.

В соответствии с проектом плана-графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 30.04.2021

№ 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок принятия приказа Росреестра «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке» – 30.03.2022, срок принятия приказа Росреестра «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» – 31.03.2022 года.

Росреестром в настоящее время осуществляется подготовка проектов приказов Росреестра «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке», «Об утверждении формы технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений», которые понятие «опорные межевые сети» не содержат.



А.В. Штейников