

Кадастровые инженеры, объединяйтесь!

О создании Национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров рассказывает генеральный директор СРО Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры» Марина Петрушина

В настоящее время в государственном реестре зарегистрировано 14 саморегулируемых организаций, относящихся к сфере кадастровой деятельности. Из этого числа только 10 организаций являются фактически действующими. В их рядах объединены около 3000 аттестованных кадастровых инженеров, что составляет примерно 15 % от общего числа прошедших аттестацию (на сегодняшний день в госреестре насчитывается 21 тысяча кадастровых инженеров, и их число постоянно растет).

Крупнейшей из саморегулируемых организаций кадастровых инженеров является Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры», имеющее 35 региональных подразделений и объединяющее в своих рядах 1810 специалистов.

Именно разветвленная региональная сеть и активная работа на местах позволили СРО НП «Кадастровые инженеры» во исполнение приказа Минэкономразвития России от 22 января 2010 года № 23 направить с 1 марта 2012 года по 4 своих представителя для работы в составе всех 83 действующих на территории Российской Федерации квалификационных комиссий по аттестации кадастровых инженеров и активно защищать интересы своих коллег при рассмотрении на комиссиях дел об аннулировании аттестатов на право работы кадастровыми инженерами.

А взаимодействие с Росреестром в рамках действующих при нем Научно-консультативного, куда было делегировано 6 представителей, и Общественного советов позволило СРО НП «Кадастровые инженеры» доводить до регулирующих отрасль чиновников и экспертов мнение профессионального сообщества и влиять, таким образом, на формирование законодательных норм. Естественно, что ожидаемое введение обязательности членства кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях не осталось без внимания этого крупнейшего отраслевого профсоюза, выступившего одним из инициаторов создания общероссийского объединения саморегуляторов.

22 июня 2012 года в Москве состоялось учредительное собрание Национального объединения саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, в которое вошли 7 некоммерческих партнерств кадастровых инженеров.

Генеральный директор Некоммерческого партнерства «Кадастровые инженеры» Марина Петрушина в своей статье «Вместе – мы сила», предоставленной для публикации в

нашем журнале, рассказывает о том, как взаимодействие в рамках Национального объединения организаций кадастровых инженеров позволяет отстаивать интересы членов СРО, повышать профессионализм кадастровых инженеров, совершенствовать законодательство и, в конечном итоге, решать задачи государственного масштаба.

Вместе – мы сила, или Национальное объединение как объективная необходимость

В народе со словом «кадастр» сегодня ассоциируются слова «долго» и «дорого». Остро стоит вопрос и об ошибках на кадастровой карте. Известен и виновный – до 2010 года



Предоставлено СРО НП «Кадастровые инженеры»

это был геодезист или землеустроитель, а с 2010 года им стал кадастровый инженер. Отчасти в таком отношении к уважаемой профессии с тысячелетней историей виновато государство, поставившее нас в такие условия жизни и работы. Но есть и наша личная вина. Она не относится к техническим приемам осуществления работ, а лежит в плоскости морали и знаний.

В России плохим кадастровым инженером быть легко. В странах, где есть единые союзы (коллегии, советы, ассоциации, палаты, ордены и другие профессиональные объединения), оказаться плохим кадастровым инженером сложно. Само профессиональное сообщество определяет, хороший ты специалист или нет. Кадастровое сообщество заинтересовано включать в себя только хороших специалистов, крепких профессионалов с незапятнанной репутацией. Не правительство, не министерство, а профессиональное кадастровое сообщество оберегает чистоту собственных рядов.

Отсутствием обязательного саморегулирования в сфере кадастровой деятельности наша система государственного кадастра недвижимости невыгодно отличается от кадастровых систем развитых стран. В Германии, Австрии, Италии, Испании, Франции, Японии, Австралии и других странах саморегулирование зарекомендовало себя очень хорошо, составляя основу качества выполнения кадастровых работ. Большинство кадастровых инженеров в развитых странах мира не представляют свою жизнь без своих единых национальных кадастровых ассоциаций, палат и орденов.

Объединяя саморегулируемые организации в Национальное объединение, мы не ведем речь о создании второго министерства или какого-либо иного противовеса профильному министерству. Мы предлагаем разделить ответственность с исполнительной властью по небольшой, но очень важной части нашей профессиональной деятельности. Только в партнерстве государства и консолидированного кадастрового сообщества возможно находить эффективные решения важнейших проблем государственного кадастра недвижимости. Чтобы Национальное объединение кадастровых инженеров отвечало за свою конкретную часть функций, ему должны быть переданы, не сразу, а постепенно, ряд государственных полномочий (функций), позволяющих Национальному объединению осуществлять свою работу по контролю кадастровой деятельности.

Деятельность Национального объединения будет осуществляться в целях формирования единых подходов к проведению кадастровых работ и обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров, выработки единой позиции кадастровых инженеров по вопросам регулирования их деятельности, координации взаимодействия саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Именно Национальное объединение должно устанавливать обязательные для кадастровых инженеров правила и стандарты осуществления кадастровой деятельности, пра-

вила поведения при ее осуществлении, правила деловой и профессиональной этики кадастровых инженеров. Также должны быть сформированы единые принципы контроля за соблюдением этих правил. Методические указания, рекомендации и стандарты, созданные коллективным умом профессиональных саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, станут обязательными к исполнению повсеместно. При этом их исполнение всегда будет оставаться под надежным контролем. Создание отделов контроля кадастровой деятельности и дисциплинарных комиссий дополнят недостающие компоненты понятия «качество кадастровых услуг».

Система послевузовской подготовки кадастровых инженеров сегодня разрознена, малоэффективна и дорога для слушателей. Законодательно повышение квалификации в кадастровой сфере не предусмотрено. Поэтому одной из задач Национального объединения станет рассмотрение образовательных программ учреждений, осуществляющих профессиональное обучение специалистов в области кадастровой деятельности, и подготовка рекомендаций таких программ к утверждению, а также разработка программ профессиональной переподготовки кадастровых инженеров. Речь идет не о разрушении существующей системы последипломной подготовки, а о принципиальном ее совершенствовании.

В создании Национального объединения кадастровых инженеров в России должны быть заинтересованы прежде всего граждане нашей страны, собственники недвижимости, которым будут предоставлены более качественные кадастровые услуги. Исполнительная и муниципальная власть в лице Национального объединения приобретет дополнительный рычаг для повышения качества кадастровой деятельности. Национальное объединение нужно, конечно же, и самим кадастровым инженерам, ведь оно будет активно защищать их интересы. В России, в отличие от развитых стран, не создана система защиты кадастрового инженера от произвола чиновников от кадастра. Нет защиты и тогда, когда нужно профессионально и беспристрастно оценить его профессиональные действия. Большую часть из перечисленного можно начинать не завтра, а уже сегодня.

Национальное объединение кадастровых инженеров создано не для разговоров, а для действия. Нам, учредителям Национального объединения саморегулируемых организаций, необходимо научиться работать в тесном контакте друг с другом. Для этого необходимо использовать современные средства коммуникаций – видеоконференцсвязь, которая позволит с минимальными материальными затратами общаться представителям организаций из разных уголков страны. В России есть опыт работы третейских судов, и его требуется использовать. Мы не сможем себя защитить без создания службы юридической поддержки и представительства профессионально грамотных экспертов в судебных слушаниях. Уже сегодня можно многое сделать, и мы начали эту работу.

Каждая саморегулируемая организация, входящая в состав Национального объединения, будет действительно нести ответственность за каждого своего члена – аттестованного кадастрового инженера. Но и каждый член саморегулируемой организации обязан выполнять утвержденные, выверенные стандарты и правила кадастровой деятельности и деловой и профессиональной этики кадастровых инженеров. Если мы хотим добиться успеха, то членство в той или иной профессиональной саморегулируемой организации должно быть обязательным для каждого кадастрового инженера нашей страны, как это существует в ряде развитых стран. Так проявляется солидарная ответственность кадастрового инженера перед национальным кадастровым сообществом, а сообщества – перед кадастровым инженером. Без этого все, о чем мы будем говорить, окажется пустой тратой времени и сил.

Мы встаем на длительный и трудный путь, связанный с внесением изменений в законодательство и подзаконные акты, изменением менталитета исполнительной власти, и особенно – органа кадастрового учета, по отношению к кадастровым инженерам. Нам предстоит большая организационная работа.

Цели, принципы и задачи Национального объединения

Нам – это представителям семи объединившихся саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций (см. Таблица):

- Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры»;
- Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры регионов Сибири, Севера, Дальнего Востока»;
- Некоммерческое партнерство «Тюменское партнерство кадастровых инженеров»;
- Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация «Объединение кадастровых инженеров»;
- Некоммерческое партнерство «Объединение кадастровых инженеров Сибири»;
- Некоммерческое партнерство «Союз кадастровых инженеров Пермского края»;
- Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры юга».

Организации, вошедшие в состав Национального объединения

№ п/п	Наименование саморегулируемой организации	Место нахождения, адрес сайта	Регистрационный номер по реестру	Коллегиальный орган управления	Единоличный исполнительный орган	Руководитель коллегиального органа: должность, ФИО, контактная информация
1.	Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры»	123458, г. Москва, ул. Таллинская, д. 32, корп. 3, оф. 10 www.roskadastr.ru	№ 0006 от 28 октября 2009 года	Президиум	Генеральный директор	Президент партнерства Кислов Виктор Степанович
2	Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры регионов Сибири, Севера, Дальнего Востока»	664026, г. Иркутск, ул. Декабрьских событий, д. 57, офис 601 www.kirsp.ru	№ 0139 от 21 декабря 2010 года	Правление	Директор	Председатель правления Шутов Сергей Владимирович
3	Некоммерческое партнерство «Тюменское партнерство кадастровых инженеров»	625001, г. Тюмень, ул. Луначарского, д. 57/3 www.tpki72.ru	№ 0151 от 30 декабря 2010 года	Совет	Генеральный директор	Председатель совета Белова Оксана Владимировна 8 (3452) 30-32-20 BOV1301@yandex.ru
4	Некоммерческое партнерство «Объединение кадастровых инженеров»	350062, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Атарбекова, д. 5/1 www.ros-cadastr.ru	№ 0224 от 17 ноября 2011 года	Совет	Генеральный директор	Президент совета партнерства Овчинников Константин Иванович 8 (918) 469-64-32 ovchinnicov@akosta.net
5	Некоммерческое партнерство «Объединение кадастровых инженеров Сибири»	630034 г. Новосибирск, ул. Плахотного, д. 10 www.sokin.ru	№ 228 от 28 ноября 2011 года	Президиум	Директор	Президент Лесных Иван Васильевич
6	Некоммерческое партнерство «Союз кадастровых инженеров Пермского края»	614068, г. Пермь, ул. С. Данцина, д. 5, оф. 229 www.ski-pk.ru	№ 0242 от 14 февраля 2012 года	Правление	Генеральный директор	Председатель правления, президент Хисматулов Олег Тагирович 8 (342) 259-52-30, 8 (902) 632-42-60 NP-ZUSKI@mail.ru
7	Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры юга»	344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Лермонтовская, д. 87/66, оф. 319 www.kades.ru	№ 0266 от 22 июня 2012 года	Президиум	Генеральный директор	Председатель президиума Сазонов Николай Васильевич 8 (863) 295-01-42, 8 (863) 295-06-04, 8 (863) 201-45-83

Органами управления Национального объединения являются:

- общее собрание Национального объединения (далее по тексту – собрание) – высший орган управления;
- президиум Национального объединения (далее по тексту – президиум) – постоянно действующий коллегиальный орган управления;
- директор Национального объединения (далее по тексту – директор) – единоличный исполнительный орган. К компетенции собрания относятся следующие вопросы:
- изменение устава Национального объединения;
- определение приоритетных направлений деятельности Национального объединения, принципов формирования и использования имущества Национального объединения;
- утверждение количества членов президиума, избрание президиума Национального объединения, досрочное прекращение полномочий членов президиума, утверждение положения о президиуме;
- избрание президента Национального объединения и досрочное прекращение его полномочий;
- образование исполнительного органа Национального объединения и досрочное прекращение его полномочий;

- избрание ревизора Национального объединения;
- утверждение Положения о членстве в Национальном объединении, условиях и порядке уплаты членских взносов;
- утверждение основных параметров бюджета на два года;
- реорганизация и ликвидация Национального объединения.

Собрание правомочно, если на нем присутствует более половины его членов. Решения собрания принимаются большинством голосов присутствующих членов Национального объединения. Решения собрания по вопросам исключительной компетенции собрания принимаются квалифицированным большинством голосов – двумя третями членов Национального объединения, присутствующих на собрании. Решение о реорганизации Национальной палаты в форме преобразования принимается учредителями единогласно. Голосование на собрании осуществляется по принципу – каждый член Национального объединения на собрании имеет один голос.

Президиум Национального объединения является постоянно действующим коллегиальным органом. На учредитель-

саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности

Таблица

№ п/п	Единоличный исполнительный орган: должность, ФИО, контактная информация	Количество членов	Наличие подразделений	Наименование взноса, его размер	Способы дополнительной имущественной ответственности	Специализированные органы
1.	Генеральный директор Петрушина Марина Ивановна 8 (495) 518-93-20 zao_mk@mail.ru	1810	35	Вступительный взнос – 15 000 рублей, ежегодный членский взнос – 15 000 рублей, целевой взнос на страхование – 400 рублей	Страхование профессиональной ответственности кадастрового инженера	Департамент контрольно-правовых вопросов, департамент дисциплинарной ответственности
2	Директор Пушкова Лидия Семеновна	137	нет	Вступительный взнос – 10 000 рублей, регулярный членский взнос – 15 000 рублей, взнос в компенсационный фонд – 3000 рублей	Компенсационный фонд	Дисциплинарная комиссия, комиссия по этике, ревизионная комиссия
3	Генеральный директор Исаков Сергей Николаевич 8 (3452) 43-68-72 trpi@yandex.ru	120	нет	Вступительный взнос – 10 000 рублей (временно не взимается), компенсационный взнос – 1500 рублей, страховой взнос – 500 рублей (при заключении коллективного договора)	Договор страхования ответственности лиц, оказывающих профессиональные услуги, коллективное страхование, компенсационный фонд	Отдел контроля, дисциплинарная комиссия
4	Генеральный директор Ачех Азмет Аскерович 8 (928) 215-10-04 np-oki@yandex.ru	109	нет	Вступительный взнос – 1500 рублей, ежегодный взнос – 1500 рублей, компенсационный фонд – 3000 рублей	Компенсационный фонд	Дисциплинарный комитет, комитет контроля, счетная комиссия
5	Директор Крылов Денис Анатольевич	144	нет	Вступительный взнос – нет (до 1 июля 2012 года), членский взнос – 10 000 рублей, взнос в компенсационный фонд – 3000 рублей, страхование – 500 рублей (добровольно)	Коллективное страхование на 3 000 000 рублей, компенсационный фонд	Контрольная комиссия, дисциплинарная комиссия, экспертный совет
6	Генеральный директор Булдакова Алевтина Александровна 8 (342) 259-52-30, 8 (902) 802-76-88 Buld.AI@mail.ru	142	нет	Вступительный взнос – 1000 рублей, членский – 6000 рублей, взнос в компенсационный фонд – 3000 рублей	Компенсационный фонд	Дисциплинарная комиссия, контрольная комиссия, третейский суд
7	Генеральный директор Высокинская Галина Дмитриевна 8 (863) 295-01-42, 8 (863) 295-06-04, 8 (863) 201-45-83, 8 (918) 556-11-41 info@kades.ru	118	нет	Вступительный взнос – 5000 рублей, членский взнос – 500 рублей в месяц	Договор коллективного страхования	Контролирующая комиссия, дисциплинарная комиссия

ном собрании утверждено количество членов президиума – 11 человек, и избран его персональный состав в составе 9 человек. Два места остались вакантными.

1. Кислов Виктор Степанович – от СРО НП «Кадастровые инженеры»

2. Петрушина Марина Ивановна – от СРО НП «Кадастровые инженеры»

3. Попов Анатолий Михайлович – от СРО НП «ТПКИ»

4. Шутов Сергей Владимирович – от СРО НП «КИРС»

5. Овчинников Константин Иванович – от СРО НП «ОКИ»

6. Горн Геннадий Викторович – от СРО НП «ОКИС»

7. Хисматулов Олег Тагирович – от СРО НП «СКИ ПК»

8. Высокинская Галина Дмитриевна – от СРО НП «Кадастровые инженеры юга»

9. Спиренков Вячеслав Александрович – независимый член президиума, представитель Минэкономразвития России.

К компетенции президиума относятся следующие вопросы:

- утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- утверждение финансового плана Национального объединения и внесение в него изменений;
- создание подразделений, филиалов и открытие представительств Национального объединения; назначение на должности и освобождение от должностей руководителей подразделений, филиалов и представительств.
- участие в других организациях, в том числе международных;
- избрание вице-президента (вице-президентов) Национального объединения и утверждение Положения о вице-президентах;
- принятие решения о вступлении СРО Кадастровых инженеров в члены Национального объединения в соответствии с требованиями устава и положения о членстве;
- принятие решений о созыве очередного и внеочередного собрания;
- установление порядка получения членами Национального объединения информации о деятельности Национального объединения;
- принятие решений по вопросам деятельности Национального объединения и осуществления предпринимательской деятельности;
- принятие решений о создании специализированных органов Национального объединения;
- утверждение внутренних документов Национального объединения и внесение изменений во внутренние документы, в частности в положение о предпринимательской деятельности, положение о президенте Национального объединения, штатное расписание Национального объединения.

Возглавляет президиум Национального объединения и руководит его деятельностью президент. Им стал Кислов

Виктор Степанович. Президент созывает очередное или внеочередное собрание членов и президиум Национального объединения, председательствует на заседаниях президиума и утверждает его решения. Президент и члены президиума представляют Национальное объединение на российских и международных семинарах, собраниях, симпозиумах и конференциях. Президент подписывает от имени Национального объединения международные и иные соглашения и протоколы, а также трудовой договор с директором. Президиум и президент избираются сроком на пять лет.

Единоличным исполнительным органом Национального объединения является его директор, избираемый собранием членов Национального объединения сроком на пять лет и подотчетный собранию. К компетенции директора Национального объединения относятся все вопросы хозяйственной и иной деятельности, за исключением вопросов, относящихся к компетенции собрания и президиума. В настоящее время директором Национального объединения избран Матвеев Сергей Владимирович. На основании решения президиума создаются специализированные органы Национального объединения, в частности Совет работодателей кадастровых инженеров и постоянно действующий Третейский суд.

Национальное объединение открыто для вступления новых членов. Условия и порядок приема в члены Национального объединения и выхода из него регламентируются Уставом и Положением о членстве. Прием в члены Национального объединения осуществляется на основании решения о принятии в члены; принятого президиумом Национального объединения. Предусмотрен добровольный выход из Национального объединения, который осуществляется на основании рассмотренного президиумом заявления члена Национального объединения, поданного в письменной форме.

Член Национального объединения может быть исключен из него по следующим основаниям:

- многократная (три и более раз) неуплата членских взносов в установленный Положением о членстве срок;
- документально подтвержденные факты неоднократного и (или) грубого нарушения действующего законодательства Российской Федерации;
- несоответствие члена Национального объединения требованиям, предъявляемым к его членам, в том числе исключение члена Национального объединения из единого государственного реестра саморегулируемых организаций;
- систематическое невыполнение или ненадлежащее выполнение требований Устава, иных внутренних документов Национального объединения;
- отказ от выполнения обязательных для исполнения решений органов Национального объединения;
- действия, признанные наносящими ущерб интересам Национального объединения.

К числу первоочередных задач, стоящих перед Национальным объединением, относится нормотворческая деятельность – работа представителей Национального объединения в группах по разработке проектов Федеральных законов «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О внесении изменений в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях"» и «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости"», подготовка и проведение международной конференции по кадастровой деятельности в Новосибирске в ноябре 2012 года.

В целях повышения престижа специальности кадастрового инженера, роста профессионального мастерства и улучшения качества кадастровой деятельности, а также выявления наиболее профессионально одаренных кадастровых инженеров необходимо подготовить и совместно с Росреестром провести конкурс профессионального мастерства кадастровых инженеров.

Результативность работы Национального объединения, как любой другой общественной организации, напрямую зависит от его способности эффективно и открыто поддерживать связь со своими членами и общественностью, создавая тем самым атмосферу доверия и компетентности. В ближайшее время Национальное объединение должно обрести свое узнаваемое лицо, создать сайт и другие информацион-

ные ресурсы. Для решения этих задач предстоит сформировать соответствующие структуры Национального объединения, принять бюджет и утвердить штатное расписание.

Государственный интерес

Объективно государство заинтересовано в саморегулировании кадастровой деятельности, поскольку это позволяет снять с него некоторые излишние функции контроля и регулирования, обеспечивает эффективной обратной связью с участниками рынка. Лучшими мерами, стимулирующими этот процесс, могло бы стать внедрение эффективного механизма передачи саморегулируемым организациям кадастровых инженеров соответствующих функций государства и установление грамотных критериев создания, регистрации и контроля деятельности подобных структур.

Сейчас или потом, с нами или без нас, но единое кадастровое сообщество в России все равно когда-нибудь будет создано. Лучше, чтобы это случилось при нас.

Марина Петрушина, генеральный директор СРО НП «Кадастровые инженеры», член президиума Национального объединения саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности